

**PENERAPAN PERDA KABUPATEN KUDUS
NO. 15 TAHUN 2017 TERHADAP PENGEMIS PERSPEKTIF
MAQASHID SYARIAH**



SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Dalam Bidang Hukum Keluarga Islam (HKI)**

Oleh:

**Muhammad Amien Rois
NIM 1920110100**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KUDUS
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
TAHUN 2023**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KUDUS
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Conge Ngembalrejo Kotak Pos 51 Kudus 59322 Telepon (0291) 438818
Faksimile 441613 Email : akademik@iainkudus.ac.id; Website :
www.iainkudus.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Nama : MUHAMMAD AMIEN ROIS
NIM : 1920110100
Fakultas : Syariah
Program Studi : Hukum Keluarga Islam (Ahwal Syakhshiyah)
Judul : PENERAPAN PERDA KABUPATEN KUDUS NO. 15
TAHUN 2017 TERHADAP PENGEMIS PERSPEKTIF
MAQASHID SYARIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa Laporan saudara : benar-benar telah melalui proses pembimbingan dengan pembimbing sejak 20 Juli 2023 sampai dengan 30 Agustus 2023 dan disetujui untuk dapat dilanjutkan ke proses *munaqosyah*.

Kudus, 17 September 2023



Inna Fauziatal Ngazizah, M.H.I
NIP. 199110112019032013



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KUDUS
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Conge Ngembalrejo Kotak Pos 51, Kudus 59322, Telp (0291) 432677
Email: syariah@iainkudus.ac.id, syariahiainkudus@gmail.com
Website: www.iainkudus.ac.id

PENGESAHAN MUNAQOSYAH

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi saudara :

Nama/NIM : Muhammad Amien Rois / NIM 1920110100
Fakultas/Prodi: Syariah/Hukum Keluarga Islam
Judul : “PENERAPAN PERDA KABUPATEN KUDUS NO. 15 TAHUN 2017 TERHADAP PENGEMIS PERSPEKTIF *MAQASHID SYARIAH*”

Telah diujikan pada **19 Oktober 2023** dan dinyatakan **LULUS** dalam Ujian Majelis Munaqosyah Skripsi, sehingga dapat dilakukan Yudisium Sarjana.

NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
<u>Abdul Haris Na'im, S.Ag., M.H.</u> NIP. 197109071998021001 Ketua Sidang/Penguji I	30/10/2023	
<u>Dr. Sayful Mujab, M.S.I</u> NIP. 198411272011011008 Penguji II	26/10/2023	
<u>Labib Nubahai, M.Si.</u> NIP. 199205092022031004 Sekretaris Sidang/Penguji III	25/10/2023	
<u>Inna Fauzital Ngazizah, M.H.I.</u> NIP. 199110112019032013 Dosen Pembimbing	30/10/2023	
<u>Prof. Dr. Any Ismayawati, S.H., M.Hum.</u> NIP. 196505112000032001 Dekan Fakultas Syariah	30/10/2023	



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, Saya **Muhammad Amien Rois NIM : 1920110100** Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini:

1. Seluruhnya merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan dalam bentuk dan keperluan apapun, dan
2. Tidak berisi material yang pernah ditulis orang lain kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan rujukan dalam penulisan skripsi ini. Saya bersedia menerima sanksi apabila di kemudian hari ditemukan ketidakbenaran pernyataan saya ini.

Kudus, 07 September 2023

Peneliti,



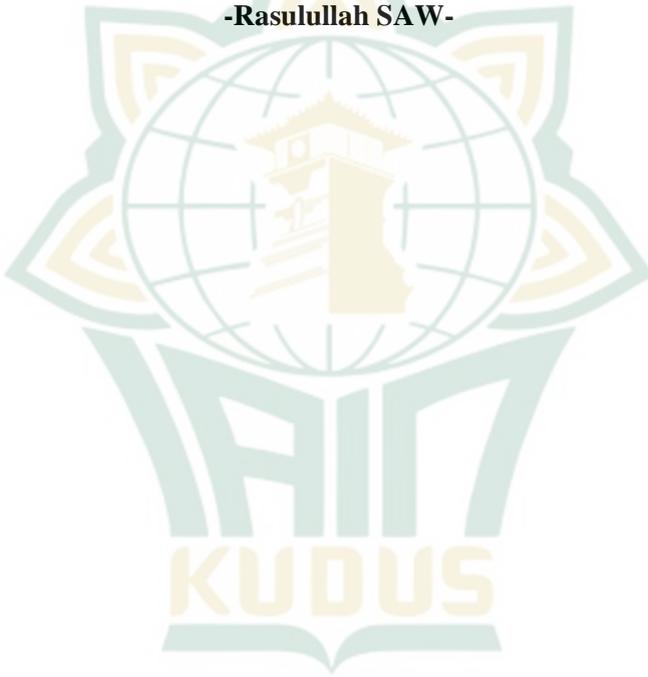
Muhammad Amien Rois

NIM. 1920110100

MOTTO

Bersemangatlah terhadap sesuatu yang bermanfaat bagimu, mohonlah pertolongan kepada Allah di dalam melakukannya dan janganlah merasa lemah. Jika sesuatu menimpamu, maka janganlah kamu mengatakan, “Seandainya aku melakukannya, niscaya akan begini dan begitu”, akan tetapi ucapkanlah *Qadarullahi Wa Maa Sya-a Fa’ala*, (inilah ketentuan dari Allah, dan Dia melakukan apa yang dikehendaki-Nya), karena kata لو (seandainya) dapat membuka tipu daya setan. (HR. Muslim No. 2664)

-Rasulullah SAW-



PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, sujud syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia-Nya yang telah diberikan kepada saya selama ini sehingga dapat menyelesaikan skripsi. Semoga keberhasilan ini menjadi langkah awal untuk meraih masa depan yang lebih baik. Dengan segala kerendahaan hati saya mengucapkan terima kasih kepada pihak yang terkait. Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Orang tua saya tercinta, Bapak H. Akhmad Sulasi dan Ibu Sofiyah yang selama ini selalu mendukung, mendo'akan serta meridhoi dalam menyelesaikan pendidikan sampai tahap sarjana ini. Terima kasih telah menjadi tombak kehidupan dan penyemangat dalam hidup saya.
2. Semua keluarga besar dari Bapak dan Ibu yang tidak bisa disebutkan satu persatu, Kakak dan Adik, terima kasih atas dorongannya dalam proses penulisan skripsi ini.
3. Terima kasih kepada teman, sahabat, dan mantan, yang selalu mendukung dan selalu memotivasi untuk mengerjakan skripsi ini.
4. Terima kasih kepada teman-teman seperjuangan program studi Hukum Keluarga Islam C (HKI-C) 2019, Penghuni Basecamp Formag, Kawan-kawan Pergerakan di PMII, Kawan Organisasi baik di FORMAG, HMPS HKI maupun di DEMA yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Terima kasih atas kebersamaan yang tak ternilai harganya.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Konsonan Tunggal						Vokal	
ب	B/b	ش	Sy/sy	ل	L/l	ا	tanpa tanda
ت	T/t	ص	Ş/ş	م	M/m	اَ..	A/a
ث	Şş	ض	D/d	ن	N/n	اِ..	I/i
ج	J/j	ط	T/t	و	W/w	اُ..	U/u
ح	H/h	ظ	Z/z	هـ	H/h	Mādd	
خ	KH/kh	ع awal	'A/'a	ء akhir	A/'a'	بَا	Bā
د	D/d	ع akhir	A/'a'	ء awal	A/a	بِي	Bī
ذ	Ž/z	غ	G/g	ي	Y/y	بُو	Bū
ر	R/r	ف	F/f	Tasydīd		Yā' nisbah	
ز	Z/z	ق	Q/q	أَبْ	Abb	فَلَكِي	Falakiy
س	S/s	ك	K/k	رَبْ	Rabb	عَالَمِي	'alamiy
'Ain/Hamzah di Belakang		'Ain/Hamzah di-wa'qf		اِنْ		Vokal Rangkap	
قَرَع	qara'a	الْفُرُوعُ	al-furū'	الْقَمَرُ	al-qamar	غَيْرِي	Gairī
قَرَأَ	qara'a	الْقَضَاءُ	al-qaḍa'	الشَّمْسُ	al-syams	شَيْئِي	syai'un
Kata Majmuk dirangkai			Kata Majmuk dipisah			Tā' Marbūṭah	
جَمَالُ الدِّينِ		Jamāluddīn		جَمَالُ الدِّينِ	Jamāl al-Dīn	سَاعَةٌ	sā'ah

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur saya ucapkan kepada Allah SWT, yang telah mencurahkan segala nikmat dan rahmat-Nya serta ilmu dalam rangka melaksanakan segala aktifitas untuk meningkatkan keimanan dan ketaqwaan kepada-Nya. Shalawat dan salam kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW. Hanya karena nikmat dan kesehatan dan kesempatan dari Allah-lah penyusun dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan baik dan lancar. Banyak hal yang bertambah selain pengalaman dan ilmu namun juga menambah wawasan. Meskipun jauh dari kata kesempurnaan, namun, peneliti tetap bersyukur atas karya ini, yang membahas tentang “Penerapan Perda Kabupaten Kudus No. 15 Tahun 2017 Terhadap Pengemis Perspektif *Maqashid Syariah*”

Terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan bimbingan, karena semua yang sudah diberikan bisa menjadi ilmu yang bermanfaat dan barakah kepada diri sendiri dan orang lain. Selain itu juga memberikan bimbingan kepada kita sehingga kegiatan ini terlaksana dengan lancar. Ucapan terima kasih saya sampaikan kepada:

1. Prof. Dr. H. Abdurrohman Kasdi, Lc, M. Si., selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Kudus.
2. Prof. Dr. Any Ismayawati, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kudus.
3. Bapak Abdul Haris Na’im, S.Ag., M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kudus.
4. Bapak Junaidi Abdullah, S.Ag., M.Hum. selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kudus.
5. Bapak H. Fuad Riyadi, Lc., M.Ag. selaku Ka. Prodi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah
6. Ibu Inna Fauziatal Ngazizah, M.H.I. selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran, memberikan bimbingan dan arahan dalam menyusun skripsi.
7. Seluruh dosen di Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kudus beserta staf Administrasi Fakultas Syariah yang telah membantu dalam kelancaran studi selama peneliti menjadi mahasiswa, yang telah mendidik dan mengajarkan ilmunya dalam pelajaran di kampus Institut Agama Islam Negeri Kudus.
8. Kepada kedua orang tua dan seluruh keluarga saya yang selalu memberikan motivasi, menasehati dan mendidik dengan penuh cinta dan kasih sayang serta keikhlasan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga Allah SWT selalu melindungi Bapak dan Ibu serta kebaikan lainnya di dunia maupun di akhirat.

9. Bapak Sarjono, Kepala Seksi Pembinaan, Pengawasan, dan Penyuluhan bidang Penegakan Perda (Kasi Binwaslu) dan Bapak Ridho Kepala Bidang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat (Tantribumtranmas) selaku narasumber dari Satpol PP yang telah bersedia memberikan izin kepada peneliti dalam melakukan penelitian.
10. Bapak Yuli Perdi Wibowo selaku Pekerja Sosial Ahli Pertama di Dinas Sosial Kabupaten Kudus yang telah bersedia memberikan izin kepada peneliti dalam melakukan penelitian.
11. Para pelaku pengemisan yang bersedia menjadi narasumber dan meluangkan waktunya untuk peneliti wawancara.
12. Semua pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna dan penyusunannya masih banyak kekurangan. Peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi banyak orang.

Kudus, 17 September 2023

Peneliti