

**CERAI GUGAT PEGAWAI NEGERI SIPIL TANPA IZIN
ATASAN DI PENGADILAN AGAMA KUDUS PERSPEKTIF
MASLAHAH AL-GHAZALI
(Studi Analisis Putusan Nomor 1039/Pdt. G/2022/ PA.Kds)**



TESIS
Diajukan untuk Memenuhi Syarat memperoleh Gelar
Magister (S2)
Dalam Bidang Hukum Keluarga Islam (HKI)

Oleh:
Ahmad Zahlul Firza
NIM 226030010

PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
PASCASARJANA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KUDUS
TAHUN 2024

NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING

Tesis dengan judul **DIKABULKANYA CERAI GUGAT PEGAWAI NEGERI SIPIL TANPA IZIN ATASAN DI PENGADILAN AGAMA KUDUS DALAM PERPEKTIF MASLAHAH AL-GHAZALI** (Studi Analisis Putusan Nomor 1039/Pdt. G/2022/ PA.Kds) karya dari **Ahmad Zahlul Firza NIM. 226030010**, Program Studi Hukum Keluarga Islam (HKI), Konsentrasi Ahwal Syakhsiyyah, Pascasarjana IAIN Kudus, ini sudah di periksa serta di setuju oleh pembimbing guna diajukan ke Majelis munaqosyah Tesis.

Kudus, 18 Juni 2024

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



Prof. Dr Any Ismayawati, SH., M.hum
NIP. 196505112000032001



Dr. Nor Aris, M.Ag
NIP. 197509032001121002



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KUDUS
PASCASARJANA**

Jl. Conge Ngembalrejo Kotak Pos 51 Kudus 59322 Telp. (0291) 432677 Fax.
441613, 438818 Email: pascasarjana@iainkudus.ac.id;
Website: <https://pascasarjana.iainkudus.ac.id>

LEMBAR PENGESAHAN

Nama : Ahmad Zahlul Firza
NIM : 226030010
Prodi : Hukum Keluarga Islam
Konsentrasi : Ahwal Syakhsiyyah
Judul Tesis : "CERAI GUGAT PEGAWAI NEGERI SIPIL TANPA
IZIN ATASAN DI PENGADILAN AGAMA KUDUS
PERSPEKTIF MASLAHAH AL-GHAZALI
(Studi Analisis Putusan Nomor 1039/Pdt. G/2022/ PA.Kds)

Telah dimunaqosahkan oleh Tim Penguji Tesis Institut Agama Islam
Negeri (IAIN) Kudus pada tanggal :

04 Juli 2024

Selanjutnya dapat diterima dan disahkan sebagai salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Magister Hukum (M.H.)

Kudus, 05 Juli 2024

- | | |
|--|------------------------------|
| 1. <u>Prof. Dr. H. Mudzakir, M.Ag.</u>
NIP. 195810101985031004 | Ketua Sidang/
Penguji I |
| 2. <u>Dr. Fauzan Adim, M.A.</u>
NIP. 198009062020121002 | Penguji II |
| 3. <u>Prof. Dr Any Ismayawati, SH., M.hum</u>
NIP. 196505112000032001 | Penguji III/
Pembimbing I |
| 4. <u>Dr. Nor Aris, M.Ag</u>
NIP. 197509032001121002 | Pembimbing II |
| 5. <u>Dr. Ozi Setiadi, MA.Pol.</u>
NIP. 198701142019031006 | Sekretaris
Sidang |

Mengetahui,
 Direktur Pascasarjana IAIN Kudus
Prof. Dr. M. Nur Ghufur, S.Ag., M.Si.
 NIP. 197810102005011002

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Penulis dengan penuh kejujuran dan pertanggungjawaban, saya **Ahmad Zahlul Firza**, NIM: **226030010** dengan sungguh menyatakan bahwa:

1. Keseluruhan Tesis saya merupakan hasil karya sendiri dan belum pernah diterbitkan dimanapun
2. Tidak mengandung materi yang pernah ditulis oleh orang lain, kecuali bentuk referensi sebagai bahan rujukan Tesis ini.

Saya bersedia menerima berbagai bentuk sanksi sesuai dengan undang-undang yang berlaku jika dikemudian hari terdapat ketidakbenaran.

Kudus, 20 Juni 2024

Yang menyatakan,



Ahmad Zahlul Firza

NIM: 226030010

MOTTO

إِنْ أَحْسَنْتُمْ أَحْسَنْتُمْ لِأَنْفُسِكُمْ وَإِنْ أَسَأْتُمْ فَلَهَا

Jika berbuat baik, (berarti) kamu telah berbuat baik untuk dirimu sendiri. Jika kamu berbuat jahat, (kerugian dari kejahatan) itu kembali kepada dirimu sendiri.



PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, kupersembahkan karya tulis ini kepada guru dosen serta orang terdekat yang kusayangi. Khususnya kepada :

1. Ibu Prof. Dr Any Ismayawati, SH., M,hum selaku pembimbing satu, atas perhatian yang sangat cukup dan bimbingannya yang penuh ketelitian hingga banyaknya ilmu yang diberikan kepada penulis.
2. Bapak Dr. Nor Aris, M.Ag selaku pembimbing dua, atas dukungan moril dan materil yang diberikan guna kesuksesan penulis.
3. Kedua orang tuaku; Bapak Slamet Syaifuddin dan Ibu Utsrotul Wahdah Beliau berdua adalah motivator terbesar dalam hidupku yang tak pernah jemu mendoakan dan menyayangiku. Atas semua pengorbanan dan kesabaran yang mengantarku sampai kini, Tak akan pernah cukup ku membalas jasanya kepadaku.
4. Kedua Mertuaku Bapak H Syamsun Zuhri, dan Ibu Hj Mazro'ah yang tak pernah lupa untuk selalu membimbing dan memberi saran hingga mencapai pada titik ini.
5. Istri tercinta Nurul Faizatul Alifah S.Ag yang tak pernah lelah untuk terus memberiku semangat mengejar kebaikan, support istri menjadi energi luar biasa bagi penulis untuk mengejar sesuatu yang positif dalam kehidupan.
6. Anak-anak yaitu Ashila Almaas Banafsaj serta Hayla Almaas Shafiyya, Semoga kelak kalian menjadi penerus estafet Babah dalam mengejar mimpi, Babah berharap kaliah kelak akan bisa menjadi guru besar disuatu universitas ternama di Indonesia dan bermanfaat bagi nusa dan bangsa.
7. Guru-guruku yang telah memberikan restunya kepadaku, sehingga aku dapat menyelesaikan pendidikan sampai jenjang strata dua (S.2)
8. Sahabat-sahabatku seperjuangan khususnya di jurusan Ilmu Syari'ah/Hukum Keluarga Islam serta semua teman-teman yang tak mungkin penulis sebutkan satu-persatu.
9. Serta para pembaca yang atas izin Allah dapat mengambil wawasan serta inspirasi dari tulisan ini.

PEDOMAN TRANSLITERASI

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama (SKB) Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia, tanggal 22 Januari 1988, No. 158/1987 dan 0543.b/U/1987

1. Konsonan

Fonem konsonan bahasa Arab, yang dalam tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf dan sebagian dilambangkan dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda secara bersama-sama. Berikut ini adalah daftar huruf Arab dan transliterasinya.

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	Ša	Š	Es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	Ĥa	Ĥ	Ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	Ka dan Ha
د	Dal	D	De
ذ	Ža	Ž	Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	Es dan ye
ص	Šad	Š	Es (dengan titik di bawah)
ض	Ḍad	Ḍ	De (dengan titik di bawah)
ط	Ṭa	Ṭ	Te (dengan titik di bawah)
ظ	Ẓa	Ẓ	Zet (dengan titik dibawah)
ع	'Ain	'	Apostrof terbalik
غ	Gain	G	Ge

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ف	Fa	F	Ef
ق	Qof	Q	Qi
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
هـ	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

Hamzah (ء) yang terletak di awal kata mengikuti vokalnya tanpa diberi tanda apa pun. Jika ia terletak di tengah atau di akhir, maka ditulis dengan tanda (')

2. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri atas vokal tunggal atau monoftong dan vokal rangkap atau diftong.

- Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harakat, transliterasinya sebagai berikut:

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
أَ	<i>Fatḥah</i>	A	A
إِ	<i>Kasrah</i>	I	I
أُ	<i>Dammah</i>	U	U

- Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf, yaitu:

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
أَيَّ	<i>Fatḥah dan ya</i>	Ai	A dan I
أَوْ	<i>Fatḥah dan wau</i>	Au	A dan U

Contoh:

كَيْفَ : *kaifa*

حَوْلَ : *hauila*

3. Maddah

Maddah atau vocal panjang yang lambangnya berupa harkat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda, yaitu:

Harkat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
ا ي	<i>Fathah</i> dan alif atau ya	â	a dan garis di atas
ي	<i>Kasrah</i> dan ya	î	i dan garis di atas
و	<i>Dammah</i> dan wau	û	u dan garis di atas

Contoh:

مَاتَ : *mâta*

يَمُوتُ : *yamûtu*

رَمَى : *ramâ*

قِيلَ : *qila*

4. Ta marbûtah

Transliterasi untuk *ta marbûtah* ada dua, yaitu: *ta marbûtah* yang hidup atau mendapat harkat fathah, kasrah, dan dummah, transliterasinya adalah [t]. sedangkan *ta marbûtah* yang mati atau mendapat harkat sukun, transliterasinya adalah [h]. Kalau pada kata yang berakhir dengan *ta marbûtah* diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang al- serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka *ta marbûtah* itu ditransliterasikan dengan ha (h).

Contoh:

رَوْضَةُ الْأَطْفَالِ : *rauḍah al-atfâl*

الْحِكْمَةُ : *al-hikmah*

5. Syaddah (Tasydîd)

Syaddah atau *tasydîd* yang dalam system tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda *tasydîd* dalam transliterasi ini dilambangkan dengan pengulangan huruf (konsonan ganda) yang diberi tanda *syaddah*.

Contoh:

رَبَّنَا : *robbanâ* نَزَّلَ : *nazzala* الْبِرُّ : *al-birru* الْحَجُّ : *al-ḥajju*

Jika huruf ي bertasydid di akhir sebuah kata dan didahului oleh huruf kasrah (ي) maka ia ditransliterasi seperti huruf *maddah* (î).

Contoh:

عَلِيٌّ : 'Alî (bukan 'Aliyy atau 'Aly)

عَرَبِيٌّ : 'Arabî (bukan 'Arabiyy atau 'Araby)

6. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf (alif lam ma'rifah). Dalam pedoman transliterasi ini, kata sandang ditransliterasi seperti biasa, al-, baik ketika ia diikuti oleh huruf syamsiah maupun huruf qamariah. Kata sandang tidak mengikuti bunyi huruf langsung yang mengikutinya. Kata sandang ditulis terpisah dari kata yang mengikutinya dan dihubungkan dengan garis mendatar (-). Contohnya:

الشَّمْسُ : *al-syamsu* (bukan *asy-syamsu*) الزَّلْزَلَةُ : *al-zalzalah* (bukan *az-zalzalah*)

الْفَلَسَفَةُ : *al-falsafah* الْبِلَادُ : *al-bilâdu*

7. Hamzah

Aturan transliterasi huruf hamzah menjadi apostrof (') hanya berlaku bagi hamzah yang terletak di tengah dan akhir kata. Namun, bila hamzah terletak di awal ata, ia tidak dilambangkan karena dalam tulisan Arab ia berupa alif. Contohnya:

تَامُرُونُ : *ta'murûna* النَّوْعُ : *al-nau'* شَيْءٌ : *syai'un*

8. Penulisan Kata Arab yang Lazim digunakan dalam Bahasa Indonesia

Kata istilah atau kalimat Arab yang ditransliterasi adalah kata, istilah atau kalimat yang belum dibakukan dalam bahasa Indonesia. Kata, istilah atau kalimat yang sudah lazim dan menjadi bagian dari pembendaharaan bahasa Indonesia, atau sudah ditulis dalam tulisan bahasa Indonesia, tidak lagi ditulis menurut cara transliterasi di atas. Misalnya kata Al-Qur'an, Sunnah, khusus dan umum. Namun, bila kata tersebut menjadi bagian dari satu rangkaian teks Arab, maka mereka harus ditransliterasi secara utuh.

9. Lafz al-Jalâlah

Kata "Allah" yang didahului partikel seperti huruf jar dan huruf lainnya atau berkedudukan sebagai *muḍâf ilaih*, ditransliterasikan tanpa huruf hamzah.

10. Huruf Kapital

Sistem tulisan Arab tidak mengenal huruf kapital, dalam transliterasinya huruf-huruf tersebut dikenai ketentuan tentang penggunaan huruf kapital berdasarkan pedoman ejaan bahasa Indonesia yang berlaku (EYD). Huruf kapital, misalnya digunakan untuk menuliskan huruf awal nama diri (orang, tempat, bulan) dan huruf pertama pada permulaan kalimat. Bila nama diri didahului

oleh kata sandang (al-), maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji bagi Allah, Dzat yang telah mengatur sedemikian rupa yang mana Allah telah memberikan penulis hidayah, taufiq beserta inayahnya sehingga karya tulis ini tersaji dalam naungan rahmat-Nya. Shalawat beserta salam kami haturkan kepada manusia mulia yaitu Rasulullah Muhammad shalallahu alaihi wasallam yang telah menjadi perantara terbacanya wahyu langit dalam bahasa insani yang tak habis dikaji kandungannya hingga kini.

Tesis berjudul “Cerai Gugat Pegawai Negeri Sipil Tanpa Izin Atasan di Pengadilan Agama Kudus Perspektif Masalah Al-ghazali (Studi Analisis Putusan Nomor 1039/Pdt. G/2022/ PA.Kds ini merupakan karya tulis ilmiah yang disusun oleh penulis untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister strata dua (S.2) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kudus.

Dalam bertingkat tahapan penelitian dan penulisan laporan penelitian tesis ini, tentunya penulis telah mendapat bantuan yang tak terhingga dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Sebagaimana yang disabdakan oleh Nabi Muhammad, bahwa *man lam yasykurinna>s lam yasykurilla>h*, maka sudah sepatutnya penulis berterima kasih kepada:

1. Bapak Prof Dr. H. Abdurrohman Kasdi, Lc., M.Si. selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Kudus, yang telah meridhai penulis dalam di gerbang kelulusan.
2. Bapak Prof. Dr. M. Nur Ghufon, S.Ag., M.Si. selaku direktur pascasarjana yang baru, selamat bertugas di lingkungan pascasarjana IAIN kudus, semoga pascasarjana IAIN kudus bisa mencetak alumni yang berkualitas dan bermanfaat bagi Masyarakat.
3. Bapak Prof Dr. Supriyadi SH,. MH selaku Ketua Prodi HKI, atas pencerahannya sehingga peneliti bisa menentukan kajian yang paling nyaman dan aman untuk dipilih menjadi judul tesis.
4. Ibu Prof. Dr Any Ismayawati, SH., M,hum selaku pembimbing satu, atas perhatian yang sangat cukup dan bimbingannya yang penuh ketelitian hingga banyaknya ilmu yang diberikan kepada penulis. *Jaza>killa>h ahsanal jaza>’ wa ba>rakalla>h fi> ahlik.*
5. Bapak Dr. Nor Aris, M.Ag selaku pembimbing dua, atas dukungan moril dan materil yang diberikan guna kesuksesan penulis.
6. Segenap dosen dan tenaga kependidikan di lingkungan Pascasarjana IAIN Kudus, khususnya yang pernah bertatap muka dengan penulis.
7. Bapak Kholil, S.H.I selaku Panitra yang membukakan penulis dalam melakukan penelitian ini.

8. Ibu Dra Ulfah selaku Hakim dan Narasumber inti dalam Putusan Nomor 1039/Pdt. G/2022/ PA.Kds yang telah membantu penyelesaian penulisan Tesis ini.
9. Keluarga tercinta, Bapak Slamet Syaifuddin dan Ibu saya Utsrotul Wahdah yang berjuang melawan kanker semoga allah memberi mukjizatnya dengan memberi Kesembuhan , Bapak mertua H Syamsun Zuhri dan Ibu mertua Mazro'ah terima kasih atas segala suportnya.
10. Istri tercinta Nurul Faizatul Alifah S,Ag yang selalu menjadi partner 24 jam, tentu banyak cerita yang penulis lalui Ketika membuat tesis ini, berkat semangat istri alhamdulillah penelitian ini telah selesai.
11. Kakak Ashila almaas Banafsaj Bersama Adik Hayla Almaas Shafiyya kalian adalah penyemangat Babah dalam menjemput kebaikan. Semoga kalian menjadi penerus sholeh-shalehah hinggann mampu mencapai Pendidikan doctoral atau menjadi kalangan terdidik
12. Rekan seperjuangan seperguruan di kampus IAIN Kudus Prodi HKI yang telah memotivasi semangat menyelesaikan Tesis ini.

Semoga Allah membalas kebaikan mereka semua dengan kebaikan yang berlipat ganda, khususnya teruntuk nama-nama yang tersebut di atas. Dan penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis sendiri dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 21 Juni 2024
Penulis,

Ahmad Zahlul Firza
NIM: 226030010